

Päätös ympäristönsuojelulain 115 a §:n mukaisesta ilmoituksesta, Maatalousyhtymä Pulkkinen Mika ja Pulkkinen Sanna, eläinsuoja, 283-417-5-32

HOLDno-2024-468

ASIA

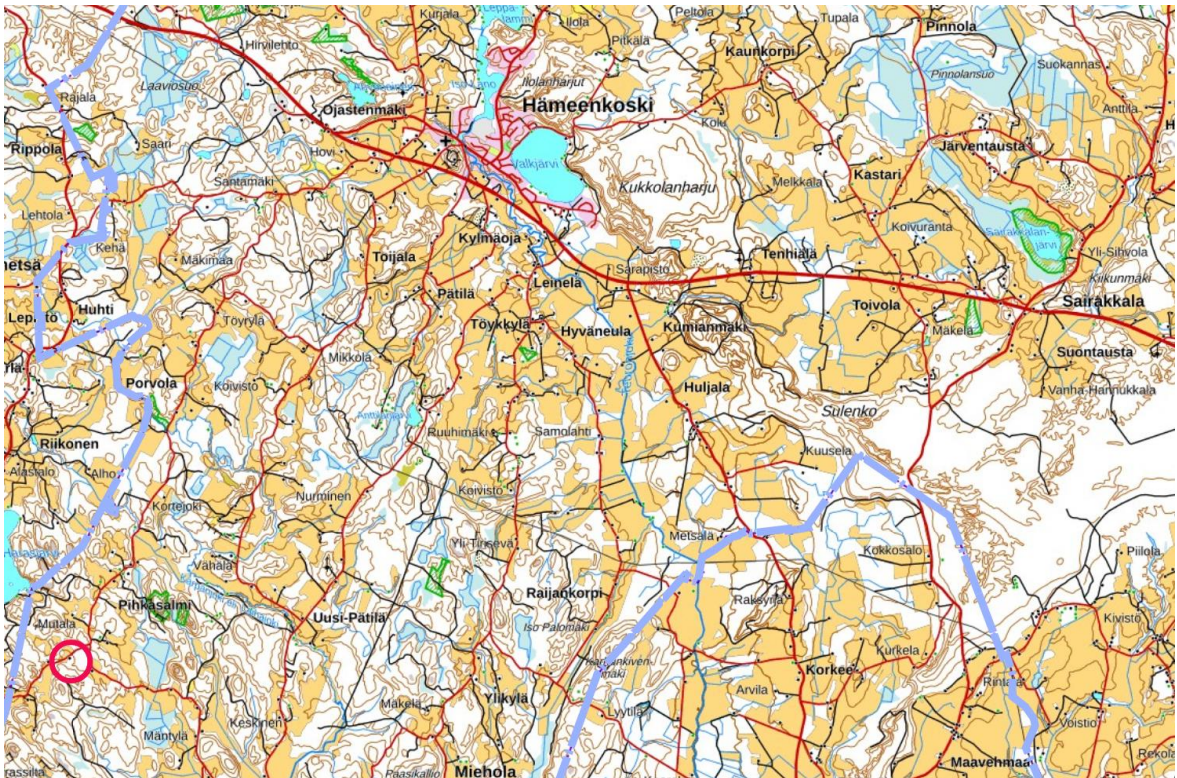
Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 115 a §:n mukaisen yleisen ilmoitusmenettelyn mukaisesta ilmoituksesta koskien eläinsuojan (lypsykarjatila) toimintaa.

Hakija

Maatalousyhtymä Pulkkinen Mika ja Pulkkinen Sanna
Y-tunnus: 1822173-3

Toiminta ja sen sijainti

Eläinsuoja (lypsykarjatila)
Kiinteistö 283-417-5-32 (Hakala)
Porvolantie 862, 16800 Hämeenkoski



Kuva 1. Tilakeskuksen sijainti kartalla (punainen ympyrä vasemmassa alanurkassa).

Ilmoituksen käsittelemisen peruste ja viranomaisen toimivalta

Toiminta on ilmoitusvelvollista ympäristönsuojelulain 115 a § 1 momentin mukaisena toimintana. Ympäristönsuojelulain liitteen 4 kohdan 5 a) mukaan ilmoitusvelvollisia ovat eläinsuojat, jotka on tarkoitettu vähintään 50 lypsyylehmälle.

Ympäristönsuojelulain 115 a §:n 4 momentin mukaan kyseistä toimintaa koskevan ilmoituksen käsittelee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Hollolan kunnan hallintosäännön (kunnanvaltuusto 10.6.2024 § 24, voimaan 1.8.2024) 29 §:n mukaisesti Hollolassa ympäristönsuojeluviranomaisena toimii elinvoimavaliokunnan valvontajaosto.

Asian vireille tulo

Ilmoitus on jätetty Hollolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle 27.5.2024 ja sitä on täydennetty 8.8.2024.

Ympäristönsuojeluviranomainen on 10.8.2023 suorittamansa määräaikaistarkastuksen perusteella todennut eläinmäärän kasvaneen siten, että toiminnan muutoksen katsottiin olevan olennainen. Näin ollen ympäristönsuojeluviranomainen on kehottanut toiminnanharjoittajaa tekemään ympäristönsuojelulain 115 a §:n mukaisen ilmoituksen.

Toimintaa koskevat luvat

Toiminnalla on Hämeenkosken kunnan ympäristölautakunnan 21.5.2013 myöntämä ympäristölupa.

Alueen kaavoitustilanne ja sijaintipaikan muut ominaisuudet

Alueella ei ole asemakaavaa. Hollolan kunnan strategisessa yleiskaavassa 2020 toiminta sijoittuu M-merkinnän (maaseutuelinkeinot) alueelle: Alue on varattu ensisijaisesti maa- ja metsätaloudelle sekä muulle elinkeinotoiminnalle, joka kokonsa ja ympäristövaikutustensa suhteen sopii maaseudulle. - - Strategisen yleiskaavan teemakartoilla ei ole merkintöjä tilakeskuksen kohdalla tai sen läheisyydessä. Päijät-Hämeen maakuntakaavassa 2014 toiminta sijoittuu maaseutumaiselle alueelle.

Tilakeskusta lähin pohjavesialue on noin 1,2 kilometrin päässä Hämeenlinnan (Lammin) puolella sijaitseva Arrankorven II-luokan pohjavesialue. Lähimmät vesistöt ovat tilakeskuksesta noin 1,3 km päässä sijaitseva Harasjärvi (Hämeenlinna/Lammi) sekä noin 2 km päässä sijaitseva Kärpänjoki. Lähimmät luonnonsuojelualueet ovat noin 1,3 km päässä sijaitseva Kapervuoren yksityismaiden luonnonsuojelualue, noin 1,6 km päässä sijaitseva Palovuoren yksityismaiden luonnonsuojelualue sekä noin 2,3 km päässä sijaitseva Hevoskallion yksityismaiden luonnonsuojelualue (Hämeenlinna/Lammi). Näiden lisäksi tilakeskuksen läheisyydessä ei sijaitse natura-alueita, suojeltuja luontotyypikohteita, muinaisjäänöksiä tai muita suojelukohteita.

Lähimpiin naapureiden asuinrakennuksiin on matkaa noin 250 metriä ja 560 metriä, mitattuna kutakin naapuria lähimpänä olevasta eläinsuojasta tai lantalasta.

Tiivistelmä toiminnasta ja sen laajuudesta

Ilmoituksen mukainen eläinmäärä on 70 lypsyylehmää, 18 hiehoa (12-24 kk), 15 vasikkaa (6-12 kk), 20 vasikkaa (alle 6 kk) sekä 20 lammasta. Ympäristönsuojelulain mukaisilla eläinyksikkökertoimilla laskettuna kyseisellä eläinmäärällä ja -jakaumalla kokonaiseläinyksikkömääräksi muodostuu 925. Eläimet asuvat pihatossa, paitsi lampaat, jotka laiduntavat kesäkauden ja asuvat talvikauden vanhassa navetassa. Nautaeläimiä ei laidunneta.

Lanta käsitellään kuivalanta- ja lietelantamenetelmällä. Pihatossa sairas-, poikimis- ja vasikkakarsinoissa sekä lampeilla vanhassa navetassa on käytössä kuivikelantamenetelmä, muilta osin käytössä on lietelantamenetelmä. Kuivalantalatilavuutta on 450 m³ ja lietelantalatilavuutta 2370 m³ sisältäen lietekuilujen tilavuuden. Lietesäiliöissä ei ole varsinaista katetta, vaan katteena toimii lannasta muodostuva kuorettuma.

Lannan levitykseen käytettävää peltoa on yhteensä noin 101 ha, josta omaa peltoa noin 53,5 ha ja vuokrapeltoa noin 44,5 ha. Lannan levitykseen käytettävää peltoa ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lanta levitetään pelloille urakoitsijan toimesta multaavalla levittimellä.

Maituhuoneen jätevedet ja muut eläinsuojan pesuvedet johdetaan lietesäiliöön ja eläinsuojan WC-vedet umpisäiliöön. Tilan käyttämä vesi, noin 10 m³ vuorokaudessa, saadaan omasta porakaivosta, varalla on myös rengaskaivo. Vesi analysoidaan meijerin toimesta kolmen vuoden välein.

Tilalla on kaksi polttonestesäiliötä, joiden yhteenlaskettu tilavuus on 4000 litraa (2 m³ ja 2 m³). Säiliöt sijaitsevat katetussa, lukitussa tilassa, jossa on 8 m³ valuma-allastilavuutta. Valuma-allas on rakennettu betonista ja pinnoitettu epoksilla. Polttonestesäiliöt on varustettu laponestolla ja ylitäytönestimillä. Säiliöt on tarkastettu lokakuussa 2023 ja todettu niiden kuuluvan kuntonsa puolesta A-luokkaan. Muut kemikaalit varastoidaan nykyisellään konehallissa maapohjalla (öljyt, lannoitteet), rehunkäsittelytiloissa, jossa betonipohja (säilöntäaineet), lukittavassa, valuma-altaallisessa kaapissa (kasvinsuojeluaineet) sekä navetan lämpimässä varastotilassa, jossa betonilattia ja viemäri (pesuaineet, desinfiointiaineet).

Navettaan on asennettu led-valaistus energian säästämiseksi. Navetan yhteydessä on aggregaatti sähkökatkojen varalle. Tilalle on asennettu 33 kWh:n aurinkovoimala, jonka tuottamalla energialla saadaan katettua noin kolmannes tilan vuotuisesta sähköntarpeesta.

ASIAN KÄSITTELY

Ilmoituksesta tiedottaminen

Kuulutus ja ilmoitusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Hollolan kunnan verkkosivuilla 29.8.-7.10.2024. Ilmoitus kuulutuksesta lähetettiin kirjeitse asianosaisille.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Hollolan kunnan kehitys- ja kaavoituspalveluilta, Hämeen ELY-keskukselta sekä Päijät-Hämeen ympäristöterveydeltä. Hämeen ELY-keskus ilmoitti, ettei anna lausuntoa. Hollolan kunnan kehitys- ja kaavoituspalvelut eivät antaneet lausuntoa.

Päijät-Hämeen ympäristöterveyden lausunto:

"Terveystensuojeluviranomaisen lausuntona totean, että toiminta sijaitsee maatalousvaltaisella alueella, eikä eläinsuojailmoituksen hyväksymiselle ole terveystensuojelullista estettä. Terveystensuojelulla ei myöskään ole tiedossaan seikkoja, joiden perusteella olisi aiheutta epäillä tilan nykyiseen toimintaan liittyvää terveyshaittaa. Ilmoituspäätöstä tehdessään ympäristönsuojeluviranomaisen tulisi kuitenkin huomioida seuraavat seikat.

Eläinten hoito sekä eläinsuojan rakenteet ja olosuhteet tulee järjestää noudattaen voimassa olevaa eläinten hyvinvointia koskevaa lainsäädäntöä. Tilojen tulee täyttää eläinten hyvinvointisäädöksissä määritellyt pinta-alavaatimukset myös kasvaneelle eläinmäärälle. Ilmoituksesta tehtävässä päätöksessä tulisi määritellä suurin sallittu eläinmäärä tilalla toiminnasta aiheutuvien vaikutusten rajaamiseksi. Ilmoituksen mukaan tilalla on lypsylehmiä 70 kpl, hiehoja (12-24 kk) 18 kpl, vasikoita (6-12 kk) 15 kpl, vasikoita (alle 6 kk) 20 kpl.

Toiminnasta ei saa aiheutua haittaa pohjavedelle eikä eläinsuojan tai lannan levitykseen käytettävien peltujen läheisyydessä sijaitsevien talousvesikaivojen veden laadulle. Lupaeidoissa tulisi antaa määräykset lannanlevityksessä talousvesikaivojen ympärille jätettävän suojavaikkeen leveydestä, koska siitä ei ole Hollolan kunnan ympäristönsuojelumääräyksissä määrystä.

Lannan varastointitilavuuden osalta tulee noudattaa ympäristönsuojelusäädösten vaatimuksia. Lantavarastojen rakenteiden tulee olla tiiviitä siten, että vuotoa tai valumia ympäristöön ei

synny. Toimijan tulee seurata lantavaraston kuntoa vähintään vuosittaisen tyhjennyksen yhteydessä. Epäiltäessä vuotoa tulee ryhtyä välittömiin toimenpiteisiin haitan minimoimiseksi.

Eläinsuojissa syntyvät jätevedet tulee käsitellä noudattaen voimassa olevia ympäristönsuojelusäädöksiä.

Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta hajuhaittaa ympäristöön ja asutukselle. Hajuhaittaa aiheutuu eläintenpidon lisäksi myös lannan käsittelystä ja levittämisestä. Syntyviä hajuhaittoja tulee pyrkiä vähentämään käytettävissä olevilla keinoilla, esim. hajuhaittaa aiheuttavien työvaiheiden keston minimoimisella, levitysjankohdan valinnalla sekä lannan nopealla multaamisella levityksen jälkeen.

Toiminta tulee järjestää siten, että ympäristön roskaantumiselta vältytään. Jätteiden käsittelystä tulee antaa riittävät määräykset. Kiinteistöllä tulee tarvittaessa toteuttaa aktiivista jyräjoiden torjuntaa, jotta hallitsemattomien jyrjäpopulaatioiden syntymiseltä vältytään. Eläinperäisen sivutuotejätteen säilyttäminen ja hävittäminen tulee toteuttaa voimassa olevaa sivutuotelainsäädäntöä noudattaen.

Toimijan tulee olla selvillä toimialalla käytettävän tekniikan ja hyvien käytäntöjen kehityksestä ja soveltaa niitä toimintaansa mahdollisuuksien mukaan. Eläinten hyvinvoinnin sekä ympäristöön aiheutuvien terveyshaittojen kannalta merkityksellisiin häiriötilanteisiin, esim. pitkäkestoisiin sähkökatkoihin tai kaivoveden saastumiseen, tulee pyrkiä varautumaan etukäteen.”

Muistutukset ja mielipiteet

Ilmoituksen johdosta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan vastine

Hakija on ilmoittanut, ettei katso tarpeelliseksi antaa vastinetta.

Tarkastus

Eläinsuojalle ei tehty erillistä tarkastuskäyntiä ilmoituksen käsittelyyn liittyen, sillä sinne on tehty ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelman mukainen tarkastus 10.8.2023.

RATKAISU

Valvontajaosto hyväksyy Maatalousyhtymän Pulkkinen Mika ja Pulkkinen Sanna eläinsuojan yleisen ilmoitusmenettelyn mukaisen ilmoituksen koskien lypsykarjatilan toimintaa kiinteistöllä 283-417-5-32, osoitteessa Porvolantie 862, Hämeenkoski.

Valvontajaosto antaa toiminnanharjoittajalle seuraavat määräykset ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ympäristönsuojelulain 115 d §:n nojalla:

Määräykset

1. Toimintaa on harjoitettava ilmoituksessa ja tässä päätöksessä esitetyn mukaisesti.

Toiminnanharjoittajan on noudatettava valtioneuvoston asetuksessa ilmoituksenvaraisista eläinsuojista (nk. eläinsuoja-asetus, 138/2019) esitettyjä vaatimuksia eräiden hajupäästöjen rajoittamisesta, lannan hyödyntämisestä, eräiden jätevesien käsittelystä, rehujätteiden käsittelystä, kuolleiden eläinten käsittelystä sekä toiminnan seurannasta ja raportoinnista.

Lisäksi toiminnanharjoittajan on noudatettava muun lainsäädännön ohella valtioneuvoston asetusta eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta (nk. nitraattiasetus, 1250/2014). (YSL 52 §)

2. Eläinsuojaan saa sijoittaa lypsylehmiä ja niiden nuorkarjaa sekä lampaita enintään ilmoituksen mukaisen kokonaiseläinyksikkömäärän mukaisesti (925 eläinyksikköä). Eläinten ikäjakaumaa voidaan muuttaa edellyttäen, että lannantuotanto tai muut ympäristövaikutukset eivät ylitä edellä mainitun eläinyksikkömäärän lannantuotantoa ja ympäristövaikutuksia. (YSL 52 §)
3. Tilalla tulee olla käytössä lannanvarastointitilaa 12 kuukauden aikana kertyvälle lannalle. Vaadittavaan varastointilavuuteen lisätään lantalaan johdettavien maitohuoneen pesuvesien ja lietesäiliöihin kertyvien sadevesien vaatima tilavuus. Vaadittavasta varastointilavuudesta voidaan vähentää laidunkaudella laiturille jäävä lanta, nautojen osalta enintään neljän kuukauden osalta. Laskennallinen vaadittava lietelantalavuus ilmoituksen mukaiset eläinsuojan ja maitohuoneen pesuvedet sekä sadevedet huomioituna on 2198 m³. Laskennallinen vaadittava kuivalantalavuus huomioiden lampaiden osalta neljän kuukauden laidunnus on 340 m³. Vähimmäistilavuudesta voidaan poiketa myös, jos lantaa luovutetaan sellaiselle hyödyntäjälle, jolla on lupa vastaanottaa sitä.

Lannan levitykseen soveltuvaa peltopinta-alaa on oltava käytettävissä riittävästi kulloinkin voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti. Päätöksentekohetken lainsäädännön mukainen laskennallinen lannanlevitysalan vähimmäisvaatimus on 64,3 ha, laskettuna ilmoituksen mukaiselle enimmäiseläinmäärälle. (YSL 52 §, VnA 138/2019 5 §, VnA 1250/2014 5 §)

4. Lannan varastointitilojen rakenteet tulee ylläpitää vesitiiviinä siten, etteivät lanta ja nesteet pääse valumaan maaperään, pohjaveteen tai muuhun ympäristöön. Lietesäiliöt tulee tyhjentää perusteellisesti vuosittain säiliöiden kunnan tarkistamiseksi ja tarvittaessa on ryhdyttävä viipymättä toimenpiteisiin rakenteellisten vikojen korjaamiseksi. Kuivalannan varastointitila tulee mahdollisuuksien mukaan kattaa tai varastoitava lanta peittää siten, että sadevesien pääsy varastointitilaan estetään. Mikäli kattaminen tai peittäminen ei ole mahdollista, tulee muulla tavoin varmistua siitä, ettei runsaiden sadeiden tai rankkasateidenkaan seurauksena lantalasta pääse valumaan lantaisia vesiä ympäristöön.

Lannan varastoinnin, käsittelyn ja levityksen tulee tapahtua siten, ettei lantaa joudu hallitsemattomasti ympäristöön ja ettei naapureille aiheuteta kohtuutonta rasitusta esimerkiksi hajun muodossa. Lannan levityksessä tulee huomioida nitraattiasetuksessa esitetyt vaatimukset muiden muassa suojaetäisyyksistä vesistöihin ja talousvesikaivoihin. Lietesäiliöiden edustoilla on oltava kovapohjaiset kuormausalustat. Lietesäiliöiden tulee olla aidattuja tai tahaton pääsy lietesäiliöön tulee muulla tavoin estää. (YSL 52§, Naapl 17 §, VNA 1250/2014 5, 7 §)

5. Polttonestesäiliöiden tulee olla tyyppihyväksytyjä polttonesteen varastointiin. Polttonestesäiliöiden tulee olla kaksoisvaipallisia tai niiden tulee olla sijoitettuna ilmoituksen mukaisesti tiiviiseen valuma-altaaseen (tilavuudeltaan vähintään 110 % suurimman altaaseen sijoitetun säiliön tilavuudesta) ja katoksen alle tai muutoin siten, että sadeveden pääsy valuma-altaaseen on estetty. Säiliöissä tulee olla tyyppikilvet, laponesto ja ylitäytönestimet. Säiliöiden täyttöyhteiden tai varastointitilan tulee olla lukittavissa.

Polttonestesäiliöt tulee tarkistuttaa TUKES:n valtuuttaman tarkastusliikkeen toimesta viimeistään 10 vuoden kuluttua niiden käyttöönotosta ja tämän jälkeen kuntoluokituksen mukaisesti, enintään 10 vuoden välein. Tarkastuspöytäkirjat tulee säilyttää ja esittää pyydettyä valvontaviranomaiselle.

Polttonestesäiliöiden yhteydessä tulee olla saatavilla imeytysainetta ja välineet käytetyn imeytysaineen keräämiseen. Tankkauksen ja säiliöiden täyden yhteydessä tulee noudattaa erityistä huolellisuutta ja mahdollisesti syntyvät roiskeet on puhdistettava viipymättä. Vähäistä suuremman öljyvahingon sattuessa tulee olla viipymättä yhteydessä pelastuslaitokseen, valvontaviranomaiseen sekä valtion toimivaltaiseen ympäristönsuojelun valvontaviranomaiseen. Polttonestesäiliöiden ympäristö tulee pitää siistinä palavasta

materiaalista. Polttoaineiden varastointi tai käsittely ei saa aiheuttaa maaperän, pohja- tai pintaveden pilaantumisen vaaraa. (YSL 52, 66 §)

6. Kemikaalit tulee varastoida kullekin kemikaalille osoitetun käyttöturvallisuusohjeen mukaisesti, katetussa, lukittavassa tilassa ja tiiviillä alustalla siten, että mahdolliset vuodot on mahdollista kerätä talteen. Kemikaalien varastoinnista ja käsittelystä ei saa aiheutua terveydellistä haittaa, maaperän, pinta- tai pohjavesien pilaantumisen vaaraa tai muuta haittaa ympäristölle. Kemikaalien pääsy viemäriin tulee estää. Kemikaalipakkausten tulee olla asianmukaisesti merkityjä. Vähäistä suuremman kemikaalivahingon sattuesssa tulee olla viipymättä yhteydessä pelastuslaitokseen, valvontaviranomaiseen sekä valtion toimivaltaiseen ympäristönsuojelun valvontaviranomaiseen.

Tilalla käytettävistä ja varastoitavista kemikaaleista tulee laatia kemikaaliluettelo, joka on pidettävä ajantasaisena. (YSL 52, 66 §)

7. Toimintaa on harjoitettava siten, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Jätteet on varastoitava niin, etteivät ne aiheuta terveyshaittaa, epäsiisteyttä, ympäristön roskaantumista, hajuhaittaa, maaperän, pohja- tai pintavesien pilaantumisvaaraa.

Hyötykäyttöön kelpaavat jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan. Hyötykäyttöön kelpaamattomat jätteet tulee toimittaa asianmukaiseen käsittelyyn jätelainsäädännön ja alueellisten jätehuoltomääräysten mukaisesti. Pilaantuneet rehut tulee levittää peltoon tai toimittaa luvan omaavaan laitokseen tai paikkaan käsiteltäväksi. Kuolleet eläimet tulee toimittaa Ruokaviraston ohjeistuksen mukaisesti raatokeräilyyn.

Vaaralliset jätteet (esimerkiksi jäteöljyt, öljyiset imeytysaineet, akut, vanhentuneet kemikaalit) on toimitettava asianmukaiset luvat omaavalle vastaanottajalle vähintään kerran vuodessa. Vaaralliset jätteet tulee varastoida erillään toisistaan ja muista jätteistä, asianmukaisesti merkittynä ja niin, ettei niistä aiheudu maaperän tai pinta- ja pohjavesien pilaantumisvaaraa tai terveyshaittaa. (YSL 52, 58, 66 §, JL 13, 15, 28, 29 §)

8. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) kehitymisestä ja varauduttava tilan oloihin ja toimintaympäristöön soveltuvan tällaisen tekniikan käyttöönottoon. (YSL 52 §)
9. Eläinsuojan ja lantavarastojen rakenteiden tarkkailusta, huolloista ja korjauksista on pidettävä kirjaa. Toiminnanharjoittajan on ylläpidettävä vuosittain seuraavia seurantatietoja:
 - eläinten määrä
 - toiminnassa muodostunut lantamäärä kuutiometreinä eläinlajeittain ja lantatyypeittäin
 - lannan toimituspaikat tai vastaanottajat ja lannan toimittamisen ajankohdat eläinlajeittain ja lantatyypeittäin
 - uudet tai muuttuneet lannan levitykseen käytettävät peltoalat ja sopimukset
 - ympäristöluvanvaraiseen laitokseen vuosittain toimitettavien ja haudattujen kuolleiden eläinten määrä kappaleina tai tonneina ja toimitusten ajankohdat
 - lantavarastojen ja muiden lannankäsittelyrakenteiden tarkastukset ja ylläpitotoimet
 - ympäristön kannalta poikkeukselliset tilanteet

Seurantatiedot on säilytettävä viiden vuoden ajan. Yhteenveto edellisvuoden seurantatiedoista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain huhtikuun loppuun mennessä.

Häiriötilanteista, jotka saattavat aiheuttaa merkittävää ympäristöhaittaa, on ilmoitettava välittömästi ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 62 §, VNA 138/2019 9 §)

10. Toiminnan lopettamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai olennaisesta muutoksesta on ilmoitettava hyvissä ajoin etukäteen valvontaviranomaiselle. Toiminnan olennaisia muutoksia voivat olla esimerkiksi eläinmäärän muutokset, jaloittelualan perustaminen tai lannan käsittelyssä tapahtuvat muutokset. (YSL 29, 89, 115 a §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Ilmoituksen hyväksymisen edellytykset ja muut lainsäädännölliset seikat

Ympäristönsuojelulain 115 d §:n (Viranomaisen päätös ilmoitusasiassa) mukaan viranomaisen on ilmoituspäätöstä tehdessään varmistettava, että toiminnassa noudatetaan, mitä tässä laissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa säännöksissä säädetään toiminnan sijoittumisesta, päästöistä ja niiden ehkäisemisestä, jätteistä sekä toiminnan päästöjen ja vaikutusten tarkkailusta. Päätöstä harkittaessa on lisäksi noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään, sekä otettava huomioon ilmoituksesta annetut lausunnot, muistutukset ja mielipiteet sekä se, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään.

Lisäksi ympäristönsuojelulain 115 d §:n mukaan toiminnan sallivan ilmoituspäätöksen edellytyksenä on, että toiminnasta ei, annettavat määräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- 1) terveyshaittaa;
- 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa;
- 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta;
- 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- 5) olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaisten kotiseutualueella perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja koltta-alueella.

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan *ympäristön pilaantumisella* tarkoitetaan sellaista päästöä, jonka seurauksena aiheutuu joko yksin tai yhdessä muiden päästöjen kanssa:

- a) terveyshaittaa;
- b) haittaa luonnolle ja sen toiminnoille;
- c) luonnonvarojen käyttämisen estymistä tai melkoista vaikeutumista;
- d) ympäristön yleisen viihtyisyyden tai erityisten kulttuuriarvojen vähentymistä;
- e) ympäristön yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä;
- f) vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle; tai
- g) muu näihin rinnastettava yleisen tai yksityisen edun loukkaus.

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaan *terveyshaitalla* tarkoitetaan ihmisessä todettavaa sairautta, muuta terveydenhäiriötä tai sellaisen tekijän tai olosuhteen esiintymistä, joka voi vähentää väestön tai yksilön elinympäristön terveellisyyttä.

Ympäristönsuojelulain 16-18 §:t koskevat maaperän ja pohjaveden pilaamiskieltoa sekä merta koskevia erityisiä kieltoja.

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 20 §:ssä todetaan, että jos toimintaa muutetaan ja siitä on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojelulain 115 a §:n perusteella, ilmoituspäätöksestä on käytävä ilmi 15 a §:ssä (Ilmoituspäätöksen sisältö) säädetyn lisäksi, miten muutos vaikuttaa toiminnan kokonaisuuteen ja miten aiemmin myönnettyä lupaa tai ilmoituspäätöstä muutetaan. Lisäksi luvasta tai ilmoituspäätöksestä on siirrettävä uuteen ilmoituspäätökseen olemassa olevaa toimintaa edelleen koskevat tarpeelliset määräykset ja perusteltava määräyksiin mahdollisesti tehtävät muutokset.

Tosiseikat ja johtopäätökset

Kyseessä on olemassa oleva toiminta, joka ei sijoitu asemakaava-alueelle. Strategisessa yleiskaavassa toiminta sijoittuu maaseutuelinkeinojen alueelle eikä strategisen yleiskaavan teemakartoilla ole merkintöjä tilakeskuksen kohdalla tai sen välittömässä läheisyydessä. Maakuntakaavassa toiminta sijoittuu maaseutumaiselle alueelle. Toiminnan voidaan näin ollen katsoa olevan kaavan mukaista. Tilakeskuksen läheisyydessä ei sijaitse pohjavesialueita, suojelualueita, luontotyyppikohteita, vesistöjä tai muita erityisen herkkiä kohteita. Toimintaan liittyen ei ole ilmoituksen käsittelyn yhteydessä tai aiempina vuosina saapunut valituksia valvontaviranomaiselle.

Kun otetaan huomioon toiminnan laatu, sijoituspaikka, ilmoituksessa esitetyt tiedot sekä annetut määräykset, toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveyshaittaa, maaperän, pohja- tai pintavesien pilaantumisen vaaraa, erityisten luonnonolosuhteiden heikentymistä, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta tai ympäristönsuojelulain 5 § 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettuja seurauksia tai niiden vaaraa. Toiminta täyttää myös jätelain vaatimukset. Toimittaessa ilmoituksen, tämän päätöksen sekä eläinsuoja-asetuksessa ja nitraattiasetuksessa annettujen vaatimusten mukaisesti eläinsuojan toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säädösten vaatimukset eikä toiminnasta aiheudu ennalta arvioiden kyseisellä sijoituspaikalla ympäristönsuojelulain 115 d §:ssä tai naapuruusuhdelain 17 §:ssä mainittuja seurauksia.

Toiminnassa tapahtunut muutos ja sen vaikutukset

Toiminnanharjoittajalta on edellytetty ilmoitusmenettelyn mukaisen ilmoituksen tekemistä, koska eläinmäärä on noussut olennaiseksi katsottavassa määrin ympäristöluvan mukaisesta eläinmäärästä. Eläinyksikkömäärällä laskettuna eläinmäärä on noussut 679:stä 925:een. Muutos vaikuttaa erityisesti muodostuvan lannan määrään, ja sen myötä vaadittavan lannanvarastointitilan sekä levitysalan tarpeeseen. Koska käsiteltävää ja levitettävää lantaa on enemmän, voi toimintaan liittyvää tilapäistä hajuhaittaa aiheutua jonkin verran aiempaa enemmän. Lisäksi lannan levitykseen ja eläinsuojan muuhun toimintaan liittyvän liikenteen määrä on suurempi. Muuttuneessa tilanteessa haittojen ei katsota muodostuvan kohtuuttomiksi. Ympäristölupa verrattuna päätöstä muutetaan eläinmäärää, lannan varastointitilaa ja levitysalaa koskevien vaatimusten osalta. Muilta osin päätöstä muutetaan vastaamaan ajantasaista lainsäädäntöä varsinaisen sisällön sinänsä olennaisesti muuttumatta.

Määräysten perustelut

Ympäristönsuojeluasetuksen 713/2014 15 a §:ssä todetaan, että jos lailla tai valtioneuvoston asetuksella on säädetty toiminnan ympäristönsuojeluvaatimuksista, ilmoituspäätökseen sisältyvissä määräyksissä ei ole tarpeen toistaa näitä vaatimuksia. Joiltain osin on kuitenkin annettu määräyksiä, joiden tarkoituksena on korostaa, selvittää tai tarkentaa eläinsuoja-asetuksessa 138/2019 tai nitraattiasetuksessa 1250/2014 esitettyjä vaatimuksia.

Ympäristönsuojelulain 115 d §:n 3 mom. mukaan pilaantumisen ehkäisemisestä ilmoituspäätöksessä annettaviin määräyksiin sovelletaan, mitä 52 §:ssä säädetään lupamääräyksistä, ja päästöjen tarkkailusta sekä niiden tulosten ja muiden valvontaa varten annettavien tietojen toimittamisesta valvontaviranomaiselle annettaviin määräyksiin sovelletaan, mitä 62 §:ssä säädetään seuranta- ja tarkkailumääräyksistä.

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 20 §:n mukaisesti aiemmasta ympäristöluvasta on siirretty tähän päätökseen toimintaa edelleen koskevat tarpeelliset määräykset. Kyseisiä määräyksiä on päivitetty vastaamaan nykyisen lainsäädännön vaatimuksia lannanlevitysalan, lantalatilavuuksien ja jätenimikkeiden osalta. Pois on jätetty sellaiset ympäristölupaan sisältyneet määräykset, jotka eivät ole enää ajankohtaisia: näitä ovat määräys koskien tiivispohjaisen jaloittelualan rakentamista sekä määräys maitohuoneen ja eläinsuojan pesuvesien käsittelyn saattamisen jätevesiasetuksen vaatimusten mukaiseksi.

Määräysten yksilöidyt perustelut

Määräys 1: Määräys on luonteeltaan selventävä ja sen tarkoituksena on korostaa eläinsuoja-asetuksen (138/2019) ja nitraattiasetuksen (1250/2014) merkitystä eläinsuojan toiminnassa ja ympäristövaikutusten hallinnassa. Eläinsuoja-asetuksen 1 §:ssä todetaan, että asetusta sovelletaan sellaisten eläinsuojien rakentamiseen, laajentamiseen ja toimintaan, joista on ympäristönsuojelulain (527/2014) 115 a §:n nojalla tehtävä ilmoitus. Nitraattiasetusta sovelletaan maa- ja puutarhataloudessa ja siinä säädetään muun muassa lannan varastoinnista, lannoitteiden käytöstä, typpilannoitemääristä sekä ilmoitus- ja kirjanpitovelvollisuudesta.

Määräys 2: Ilmoitus on hyväksytty ilmoitetun enimmäiseläinmäärän mukaisesti. Eläinten ikäjakaumakohtaiset määrät saattavat vaihdella kulloisenkin tuotantotilanteen mukaisesti sekä eläinaineksen uusimisen yhteydessä. Toimintaa tulee kuitenkin harjoittaa päätöksen perusteena olevan yhteenlasketun eläinyksikkömäärän puitteissa niin, etteivät kyseisen eläinyksikkömäärän mukaiset ympäristövaikutukset ylitä. Määräyksen mukaiset eläinyksikkökertoimet lypsykarjan osalta ovat: lypsylehmä 10,8; hieho (12-24 kk) 4; vasikka (6-12 kk) 3,4; vasikka (< 6kk) 1,7. Lampaan eläinyksikkökerroin on 0,6.

Määräys 3: Määräys perustuu nitraattiasetuksen 5 §:ssä ja liitteessä 1 asetettuihin vaatimuksiin lantatilavuudesta sekä eläinsuoja-asetuksen 5 §:ssä ja liitteessä 2 asetettuihin vaatimuksiin lannanlevitysalasta. Laidunnuksen aiheuttamaa vähennystä lietelantalan tilavuusvaatimuksesta ei ole laskettu, koska ilmoituksen mukaan nautoja ei laidunneta. Lampaiden osalta on huomioitu neljän kuukauden laidunnus, sillä mm. ympäristöministeriön eläinsuojaoppaassa (Ympäristöministeriön julkaisuja 2021:17) todetaan, että mikäli eläimet laiduntavat koko laidunkauden, voidaan lantalan mitoituksessa myös muiden eläinten kuin nautojen kohdalla huomioida enintään neljän kuukauden aikana laiturille jäävä lanta.

Määräys 4: Määräys perustuu nitraattiasetuksessa asetettuihin määräyksiin lannan varastoinnista ja lantalan rakenteellisista vaatimuksista sekä naapuruussuhdelain 17 §:ään, jonka mukaan naapureille ei saa aiheuttaa kohtuutonta rasitusta esimerkiksi hajun tai melun muodossa. Nitraattiasetuksessa esitetty vaatimus kuivalannan varastointitilan kattamisesta koskee vain uusia, asetuksen voimaan tulon jälkeen rakennettuja lantaloita. Koska nyt kyseessä oleva kuivalantala on rakennettu ennen asetuksen voimaantuloa, ei sitä voida suoraan velvoittaa katettavaksi nitraattiasetuksen perusteella. Myöskään eläinsuoja-asetuksessa annetut vähimmäisetaisyttä tai kattamista koskevat vaatimukset eivät koske ennen kyseisen asetuksen voimaan tuloa rakennettuja lantaloita. Ympäristöministeriön eläinsuojaoppaan (Ympäristöministeriön julkaisuja 2021:17) mukaan toimintaa laajennettaessa ympäristöluvassa tai ilmoituspäätöksessä voidaan tapauskohtaisesti edellyttää myös vanhojen lantaloiden kattamista. Ottaen huomioon sen, että kuivikelantamenetelmä ei ole tilalla pääasiallinen lannankäsittelymenetelmä sekä sen, että kuivalantalatilavuutta on käytettävistä reilusti vähimmäisvaatimukseen nähden, ei kuitenkaan katsota tarpeelliseksi antaa velvoittavaa määräystä kuivalantalan kattamisesta. Kuivalantalan kattaminen on kuitenkin suositeltavaa. Mikäli kattaminen ei ole mahdollista, on toiminnanharjoittajan varmistuttava muulla tavoin siitä, ettei kuivalantala runsaiden sateiden tai yksittäisen erityisen voimakkaan rankkasateen aikaan pääse tulvimaan siten, että lantaisia vesiä päätyy ympäristöön. Tämän osalta on syytä huomioida, että ilmaston muuttumisen myötä rankkasateiden määrä ja voimakkuus ovat viime vuosien aikana kasvaneet.

Määräykset 5 ja 6: Polttonesteiden ja kemikaalien käsittelyä ja varastointia koskevilla vaatimuksilla pyritään ehkäisemään maaperän, pohja- ja pintavesien pilaantumista, muuta ympäristön pilaantumista ja terveyshaittoja sekä parantamaan paloturvallisuutta. Määräyksessä asetetut vaatimukset pohjautuvat soveltuvilta osin Ympäristöministeriön julkaisuun Maatilojen kemikaalien käsittely ja varastointi (2021). Oppaassa on todettu muun muassa toiminnanharjoittajan velvollisuus kemikaaliluettelon laatimiseen ympäristönsuojelulain 6 §:ssä määritellyn selvilläolovelvollisuuden perusteella. Kemikaaliluettelon voi laatia paperisena, sähköisenä (esim. Excel) tai suoraan Tukes:n KemiDigi-palvelussa. Ohjeita laatimiseen löytyy esimerkiksi Tukesin verkkosivuilta.

Määräys 7: Jätteiden käsittelyä koskevat vaatimukset on annettu asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi, jätteistä aiheutuvan roskaantumisen ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä jätteiden hyötykäyttöön päättymisen edistämiseksi.

Määräys 8: Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä aiheuttamiensa haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja sen takia seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehitymistä.

Määräys 9: Kirjanpitoa ja raportointia koskeva määräys on tarpeen toiminnan valvonnan kannalta ja sen tarkoituksena on myös varmistaa ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja ympäristönsuojelulain mukaisen selvilläolovelvollisuuden täytyminen toiminnassa pitkäkestoisesti.

Määräys 10: Toiminnan lopettamista, keskeyttämistä tai olennaista muuttamista koskeva määräys on tarpeen valvonnan kannalta. Toiminnan lopettamiseen tai pitkäaikaiseen keskeyttämiseen liittyen voi olla tarpeen antaa erillisiä määräyksiä, joilla voidaan varmistaa riittävä ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen myös lopettamistoimien osalta. Toiminnan muuttuessa on tarpeen selvittää, lisääntyvätkö mahdolliset ympäristövaikutukset niin oleellisesti, että toiminnanharjoittajan tulisi tehdä uusi ympäristönsuojelulain 115 a §:n mukainen ilmoitus tai hakea ympäristölupaa.

Vastaus lausuntoon

Terveystieteiden tutkimuskeskuksen lausunto on otettu soveltuvin osin huomioon päätöstä ja määräyksiä laadittaessa. Lausunnossa on todettu: *"Lupaehdoissa tulisi antaa määräykset lannanlevityksessä talousvesikaivojen ympärille jätettävän suojavyöhykkeen leveydestä, koska siitä ei ole Hollolan kunnan ympäristönsuojelumääräyksissä määräystä."* Tähän vastauksena todetaan, että vaatimus talousvesikaivojen ympärille jätettävästä suojavyöhykkeestä tulee suoraan nitraattiasetuksen (1250/2014) 10 §:stä, jossa todetaan, että *"talousveden hankintaan käytettävien kaivojen ja lähteiden ympärille on jätettävä maaston korkeussuhteista, kaivon rakenteesta ja maalajista riippuen vähintään 30–100 metrin levyinen vyöhyke, jota ei lannoiteta lannalla ja orgaanisilla lannoitevalmisteilla."* Lannan käsittelyä koskevaan määräykseen on kuitenkin kirjattu viittaus lannan levityksen suojaetäisyyksiä koskeviin nitraattiasetuksen vaatimuksiin. Nitraattiasetuksessa annetun suojaetäisyysvaatimuksen vaihteluväli on suuri ja asetus jättää riittävän suojaetäisyyden viime kädessä toiminnanharjoittajan arvioitavaksi. Lannan levitykseen käytettävät pellot voivat jossakin määrin vaihtua ilmoituspäätöksen voimassaolon aikana, eikä lupaviranomaisella muutoinkaan ole käytettävissään sellaisia tietoja mm. talousvesikaivojen sijainnista ja maaperäolosuhteista, joiden perusteella olisi mahdollista arvioida yksityiskohtaisempia vaatimuksia yksittäisten talousvesikaivojen ympärille jätettävistä suojaetäisyyksistä. Yleispätevää vaatimusta on mahdotonta esittää, koska kuten nitraattiasetuksessa todetaan, riittävä suojaetäisyys riippuu maaston korkeussuhteista, kaivon rakenteesta ja maalajista. Ympäristönsuojelulainsäädäntö kuitenkin asettaa toiminnanharjoittajalle toimialasta riippumatta yksiselitteisesti velvollisuuden harjoittaa toimintaa siten, ettei pohjaveden pilaantumista tapahdu, ja toisaalta myös velvollisuuden puhdistaa pilaantuneen alueen, mikäli pilaantumista kuitenkin pääsee tapahtumaan.

Sovelletut säännökset

- Ympäristönsuojelulaki (YSL, 527/2014): 29, 52, 58, 62, 66, 70, 85, 89, 115 a-d §
- Jätelaki (JL, 646/2011): 13, 15, 28, 29 §
- Laki eräistä naapurussuhteista, nk. naapurussuhdelaki (NaapL, 26/1920): 17 §
- Valtioneuvoston asetus ilmoituksenvaraisista eläinsuojista, nk. eläinsuoja-asetus (VnA 138/2019)
- Valtioneuvoston asetus eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta, nk. nitraattiasetus (VnA 1250/2014)

Sovelletut viranomaisohjeet ja muu aineisto

- Kotieläintalouden ympäristönsuojeluohje (Ympäristöministeriön julkaisu 2021:17)
- Paras käyttökelpoinen tekniikka kotieläintaloudessa (Ympäristöministeriön julkaisu 2023:12)

- Maatilojen kemikaalien käsittely ja varastointi – Ohje ympäristönsuojeluviranomaiselle (Ympäristöministeriön julkaisuja 2021:5)

TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen voimassaolo

Ilmoituspäätös on voimassa toistaiseksi.

Päätös korvaa toiminnalle aiemmin myönnetyn ympäristöluvan.

Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on haettava ympäristölupa tai tehtävä ympäristönsuojelulain yleisen ilmoitusmenettelyn mukainen ilmoitus. (YSL 29, 87, 89, 115 a §)

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tässä päätöksessä annettua määräystä ankarampia säännöksiä tai päätöksessä esitetystä poikkeavia säännöksiä ilmoituspäätöksen voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on ilmoituspäätöksen estämättä noudatettava (YSL 70 §).

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella siten kuin ympäristönsuojelulain 85 §:ssä on säädetty. Päätös pidetään nähtävänä Hollolan kunnan verkkosivuilla vähintään kuulutusajan.

Käsittelymaksu

Hollolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (voimaan 1.1.2023) 3.2 § mukaan yleisen ilmoitusmenettelyn mukaisen ilmoituspäätöksen valmistelun maksu on sama, kuin vastaavan toiminnan ympäristölupapäätöksen valmistelun maksu. Samansuuruista maksua perustellaan sillä, että ympäristönsuojeluviranomainen ei taksan laadintahetkellä voinut tietää uuden menettelyn tosiasiallista vaikutusta päätökseen liittyvään työmäärään.

Taksan pykälässä 5.1 todetaan seuraavaa: ”*Mikäli asian käsittelyn vaatima työmäärä on merkittävästi keskimääräistä vähäisempi, voidaan käsittelymaksu määrätä enintään 50 prosenttia 3 §:n mukaista maksua pienemmäksi.*”

Taksan maksutaulukon mukaan eläinsuojan ympäristölupakäsittelyn maksu on 2040 euroa. Koska käsittelyn vaatima työmäärä on ollut keskimääräistä ympäristölupakäsittelyä vähäisempi, määrätään maksu 20 % taulukon mukaista maksua pienemmäksi.

Näin ollen ilmoituspäätöksen käsittelymaksu on **1632 euroa**. Lasku lähetetään erikseen.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Muutoksenhakuohjeet ovat päätöksen liitteenä.

Päätöspäivä on 30.10.2024